

## DETERMINAZIONE N° 4197 DEL 27/12/2022



azienda regionale per l'edilizia abitativa  
azienda regionale pro s'edilizia abitativa

### SERVIZIO TERRITORIALE TECNICO DI CAGLIARI DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE DEL SERVIZIO

OGGETTO: GUSPINI (SU) – COMPLETAMENTO DI N.20 ALLOGGI IN LOC. “IS SEDDAS” – D.M.II.TT. 27/12/2001, n.795 – CUP J23J03000020006 - CIG 9519386DD3 - AFFIDAMENTO DIRETTO DEL SERVIZIO DI VERIFICA E SUPPORTO AL RUP PER LA VALIDAZIONE DELLA PROGETTAZIONE DEFINITIVA-ESECUTIVA E DEL COORDINAMENTO DELLA SICUREZZA IN FASE DI PROGETTAZIONE – AUTORIZZAZIONE A CONTRARRE, APPROVAZIONE VERBALI RDI E RDO, AGGIUDICAZIONE EFFICACE E IMPEGNO DI SPESA

#### IL DIRETTORE DEL SERVIZIO

VISTE le seguenti disposizioni normative e regolamentari:

- la Legge Regionale 8 agosto 2006, n.12;
- la Legge Regionale 23 settembre 2016, n.22;
- lo Statuto dell’Azienda, approvato con Decreto del Presidente della Regione n.46 del 14/4/2017, modificato ai sensi dell’art. 7, comma 2 della Legge Regionale 23 settembre 2016, n.22;
- il Regolamento di organizzazione dell’Azienda, approvato con Deliberazione del Consiglio di Amministrazione n.132/4 del 19/4/2007 e modificato con Deliberazione dell’Amministratore Unico n.5 dell’8/6/2017;
- il Regolamento di Contabilità dell’Azienda, approvato con Deliberazione del Consiglio di Amministrazione n.23/4 del 4/7/2007 e modificato con Deliberazione del Commissario Straordinario n.579 del 28/4/2016;
- la deliberazione della Giunta Regionale n. 13/45 del 15 aprile 2022 è stato concesso il nulla osta all’immediata esecutività della deliberazione del Commissario Straordinario n. 5 del 18 marzo 2022 “Approvazione Bilancio di previsione 2022÷2024”. Legge regionale n. 14/1995, articoli 3 e 4;
- le determinazioni del Direttore generale n.662 e n.679 del 21/2/2019 con le quali sono state conferite all’Ing. Stefania Maria Franca Pusceddu le funzioni di Direttore del Servizio Territoriale Tecnico di Cagliari;
- la Legge 7 agosto 1990, n.241 e ss.mm.ii., “Nuove norme sul procedimento amministrativo”;
- la Legge Regionale 15 maggio 1995, n.14 che disciplina le attività di indirizzo, controllo e vigilanza sugli enti, istituti ed aziende regionali;

VISTO il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n.50 “Codice dei contratti pubblici” e ss.mm.ii., di seguito denominato D.lgs. n.50/2016, ed in particolare:

- l’articolo 29 sui principi in materia di trasparenza;
- l’articolo 30, sui principi per l’aggiudicazione e l’esecuzione di appalti e concessioni;

## DETERMINAZIONE N° 4197 DEL 27/12/2022

- l'articolo 31 sul ruolo e funzioni del responsabile del procedimento negli appalti;
- l'articolo 32 sulle fasi delle procedure di affidamento;
- l'articolo 33 sui controlli sugli atti delle procedure di affidamento;
- l'articolo 35 sulle soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti;
- l'articolo 36 sui contratti sotto soglia;
- l'articolo 37 sulle aggregazioni e centralizzazioni di committenza;
- l'articolo 80 sui motivi di esclusione;
- l'articolo 83 su requisiti di idoneità professionale;
- l'articolo 95 sui criteri di aggiudicazione;

VISTO il Decreto ministeriale del 17 giugno 2016 avente ad oggetto "*Approvazione delle tabelle dei corrispettivi commisurati al livello qualitativo delle prestazioni di progettazione adottato ai sensi dell'art.24, comma 8, del Decreto legislativo 12 aprile 2016 n.50*";

VISTO il Decreto del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti del 02.12.2016 n.263 pubblicato in Gazzetta Ufficiale del 13.02.2017, n.33 avente ad oggetto "*Regolamento recante definizione dei requisiti che devono possedere gli operatori economici per l'affidamento dei servizi di architettura e ingegneria e individuazione dei criteri per garantire la presenza di giovani professionisti, in forma singola o associata, nei gruppi concorrenti ai bandi relativi a incarichi di progettazione, concorsi di progettazione e di idee, ai sensi dell'articolo 24, commi 2 e 5 del Decreto Legislativo 12 aprile 2016 n.50*";

VISTA la Legge regionale 13 marzo 2018, n.8, rubricata "*Nuove norme in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture*", nel testo vigente, a seguito della parziale pronuncia d'illegittimità costituzionale da parte della Corte costituzionale con la sentenza 9 luglio 2019, n.166;

VISTA la Legge 11 settembre 2020, n.120, che converte in legge, con modificazioni, il Decreto legge 16 luglio 2020, n.76, recante "*Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali*" (Decreto Semplificazioni), ed in particolare l'art.1 che, per le procedure sotto soglia indette entro il 30 giugno 2023, deroga il comma 2 dell'art.36 del D.lgs. n.50/2016;

VISTE le seguenti linee guida ANAC:

- n.1, recanti gli "*Indirizzi generali sull'affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria*";
- n. 4, recanti le "*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*";

PREMESSO che:

- con D.M. II.TT. 29/12/2003, n.795 è stato approvato il Programma operativo regionale della Regione Sardegna concernente il finanziamento del programma sperimentale denominato "*20.000 abitazioni in affitto*" nel quale, tra l'altro, è compreso l'intervento di nuova costruzione di n.20 alloggi E.R.P. nel comune di Guspini (SU) in località "Is Seddas";
- il progetto esecutivo di detto intervento edilizio è stato approvato con D.C.S. dell'Istituto autonomo per le case popolari della provincia di Cagliari n.26/2825 del 22/04/2005;
- che tale intervento ha avuto, dopo regolare avvio con appalto dei lavori, la mancata conclusione per risoluzione contrattuale per grave inadempimento dell'appaltatore (grave ritardo);

## DETERMINAZIONE N° 4197 DEL 27/12/2022

- con delibera del Consiglio d'amministrazione n.371/8 dell'8/4/2014 è stato aggiornato il QTE ai massimali di costo approvati dal predetto Assessorato nel 2013, e quindi disposta, al fine di completare le opere, l'assegnazione di uno stanziamento integrativo di € 1.120.012,00, per un importo complessivo del finanziamento pari ad € 2.832.840,00;
- con delibera della Giunta regionale n.5/9 del 6/2/2015 è stato approvato il secondo programma aziendale di riutilizzo dei proventi derivante dal piano delle vendite degli alloggi, che, contenuto nella delibera del Commissario per la gestione provvisoria n.421 del 16/12/2014, prevede tra gli interventi anche quello in esame confermandone l'importo di € 2.832.840,00;
- con determinazione n.1884 del 30/05/2017 è stato approvato il progetto preliminare dei lavori di completamento dei suddetti alloggi per la spesa complessiva di € 2.832.840,00;
- con determinazione n.3007 del 27/10/2021 è stato nominato responsabile unico del procedimento l'ing. Giuseppe Gavaudò in sostituzione dell'ing. Alessandra Collu, entrambi funzionari dell'A.R.E.A.;

VISTO che:

- con determinazione n.1685 del 10/06/2021 è stato approvato il certificato di regolare esecuzione del servizio di supporto alla progettazione di lavori di completamento, tra cui quello degli alloggi succitati, servizio concernente l'esecuzione di indagini sperimentali di tipo strutturale che si sono concluse con esito positivo;
- con determinazione n.1201 del 26/04/2022 è stato affidato il servizio di progettazione definitiva-esecutiva e di coordinamento della sicurezza in fase di progettazione per i lavori di completamento di n.20 alloggi ERP in loc. "Is Seddas" nel comune di Guspini (SU), ai sensi dell'art.1, comma 2, lett. a) della Legge n.120/2020, al RTP "*Mocci – Manias – Serra – Carcangiu – Mascia*" con sede in via Monte Sabotino, 19 – 09122 – Cagliari;
- con determinazione n.1502 del 19/05/2022 è stata conferita efficacia all'affidamento di cui alla citata determinazione n.1201/2022;
- il contratto d'appalto del citato servizio di progettazione (CIG 9168969893), sottoscritto il 28/07/2022 tra il predetto raggruppamento e il direttore del Servizio territoriale tecnico di Cagliari, è in corso di svolgimento;

CONSIDERATO CHE:

- l'art. 26, commi 1 e 2, del D.lgs. n.50/2016 prevede che, prima dell'inizio delle procedure di affidamento lavori, la stazione appaltante deve verificare la rispondenza degli elaborati ai documenti di cui all'art. 23 del medesimo decreto legislativo, nonché la loro conformità alla normativa vigente;

PRESO ATTO che:

- l'art.1, comma 2, lett. a), della Legge n.120/2020 prevede, tra l'altro, che i servizi di ingegneria e architettura di importo inferiore a € 139.000 devono essere affidati mediante procedura diretta, anche senza la consultazione di più operatori economici;
- al punto 4.3.1 delle Linee guida n.4 dell'A.N.A.C. è ritenuta una "*best practice*" la richiesta di due o più preventivi nel caso di affidamento diretto;
- l'articolo 1, comma 450, della Legge n. 296/2006 e ss.mm.ii. stabilisce per le amministrazioni pubbliche l'obbligo di ricorrere, per acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro ed inferiore alla soglia di rilievo comunitario, al mercato elettronico della pubblica amministrazione, ovvero ad altri mercati elettronici ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

## DETERMINAZIONE N° 4197 DEL 27/12/2022

CONSIDERATO che:

- a seguito di richiesta di informazioni, R.d.I. del 31/10/2022 con scadenza 10/11/2022, svolta sul portale Sardegna CAT della Regione Sardegna (R.d.I. rfi\_7859), con invito a quattro operatori economici iscritti nelle categorie merceologiche AP22AD22 e AP30AG22, nel rispetto del principio di rotazione, ha manifestato interesse a partecipare un solo operatore economico, così come risulta dal verbale allegato alla presente che è pubblicato con identificativo web n.102640 sul profilo di committente dell'AREA. La R.d.I. è stata convertita in richiesta di offerta (R.d.O. rfi\_7859\_1) il giorno 14/11/2022;
- la citata R.d.O. (CIG 9489860037) è stata dichiarata deserta per assenza di preventivo, come risulta dal verbale di conclusione in data 29/11/2022, allegato alla presente (identificativo web di AREA: 102640);
- con ulteriore R.d.O. (rfq\_403151 – CIG 9519386DD3), con invito a tre operatori economici, diversi da quelli precedentemente invitati, nel rispetto del principio di rotazione, si è proceduto ad affidare il servizio all'ing. Marcello Caccialupi (codice fiscale CCCMCL71P26F952K e partita I.V.A. 01682850035), iscritto all'Ordine degli ingegneri della provincia di Novara al n.1612/A, avendo offerto l'importo complessivo di € 19.030,73 di cui € 14.999,00 per onorari e rimborso spese, € 599,96 per INARCASSA (4%) ed € 3.431,77 per IVA (22%), così come risulta dal verbale allegato alla presente (identificativo web di AREA: 103094). Il verbale di congruità del preventivo è allegato alla presente;

DATO ATTO che le summenzionate R.d.I. e R.d.O. sono state svolte nel rispetto dei principi dell'art. 30 per il quale valgono i seguenti principi e ragioni:

- il principio di economicità del procedimento è garantito dalla circostanza per cui, per l'affidamento del servizio, l'importo dello stesso è stato determinato ai sensi dell'art. 24, comma 8, del D.lgs. n.50/2016 e s.m.i., applicando delle riduzioni ad alcune aliquote prestazionali in relazione all'effettiva attività da svolgere, e, considerata l'entità, avviene con le modalità più convenienti e con il minimo dispendio di impegno della Stazione appaltante e nel rispetto dei principi dell'art. 30 del codice;
- il principio dell'efficacia è rispettato, perché l'affidamento del servizio è necessario per addivenire all'approvazione della progettazione definitiva-esecutiva, che risulta essere in itinere, e al successivo affidamento dei lavori;
- il principio della tempestività è assicurato perché l'acquisizione della prestazione avverrebbe nei termini previsti per eseguire il servizio, concordemente con le tempistiche delle successive fasi dell'intervento edilizio;
- il principio della correttezza è rispettato dalla scelta del contraente che è stato individuato senza dar luogo a posizioni di vantaggio, ma individuandolo tra più soggetti posti nelle medesime condizioni, secondo le modalità operative esplicitate sia nella lettera di invito a manifestare interesse sia nella successiva fase di richiesta di preventivo;
- il principio della libera concorrenza è dimostrato con il fatto che non vi sono azioni di alterazione della concorrenza, garantendo la scelta dell'operatore attraverso il rispetto della rotazione e della correttezza e della più ampia partecipazione, benché non obbligatoria nel caso di affidamento diretto;
- il principio della non discriminazione è garantito in quanto nella scelta non si è posto alcun operatore in posizione di vantaggio concorrenziale rispetto agli altri;

## DETERMINAZIONE N° 4197 DEL 27/12/2022

- il principio della trasparenza e della pubblicità viene garantito dal rispetto degli specifici obblighi di pubblicità posti dall'articolo 36 del D.lgs n.33/2013 nonché dall'articolo 29 del D.lgs n.50/2016;
- il principio della proporzionalità è garantito da un sistema di individuazione del contraente che non ha richiesto requisiti ed oneri eccessivi rispetto al servizio da acquisire;
- il principio della rotazione è rispettato in quanto si è ricorso alla consultazione di più operatori economici che non siano stati affidatari di servizi simili nell'anno precedente e in quello in corso;
- il criterio di partecipazione alla procedura di affidamento garantisce il rispetto del principio del favor participationis in quanto permette la partecipazione anche dei piccoli professionisti;

DATO ANCORA ATTO che il responsabile unico del procedimento ha predisposto la documentazione occorrente per lo svolgimento delle summenzionate Rdl e RdO che è più sotto elencata ed è allegata alla presente per farne parte integrante e sostanziale:

- Rdl:
  - *“Avviso RDI – Verifica progettazione definitiva-esecutiva”*;
  - *“Istanza manifestazione di interesse”*;
  - *“Schema esplicativo calcolo corrispettivi”*;
  - *“Schema di contratto”*;
  - *“Disciplinare tecnico prestazionale”*;
  - *“Informativa protezione dati personali”*;
- RdO:
  - *“Lettera invito RdO”*;
  - *“Disciplinare di affidamento”*;
  - *“Schema esplicativo calcolo corrispettivo”*;
  - *“Schema di contratto”*;
  - *“Disciplinare tecnico prestazionale”*;
  - *“Informativa in materia di protezione dei dati personali”*;
  - *“Codice di comportamento”*;
  - *“Patto di integrità”*;
  - *“Domanda partecipazione - accettazione condizioni del servizio”*;
  - *“DGUE - Documento di Gara Unico Europeo”*;
  - *“Dichiarazioni integrative”*;
  - *“Dichiarazione anti pantouflage”*;
  - *“Proposta struttura operativa”*;
  - *“Preventivo”*;
  - *“Dichiarazione costitutiva RTP Consorzio GEIE”*;
  - *“Dichiarazione OE ausiliario”*;
  - *“Contratto di avvalimento”*.

RITENUTO, per tutto quanto sopra esposto, di approvare il verbale della citata R.d.I. (rfi\_7859 del 29/11/2022), il verbale della R.d.O. (rfi\_7859\_1 del 29/11/2022) e il verbale della R.d.O.

## DETERMINAZIONE N° 4197 DEL 27/12/2022

(rfq\_403151 del 21/12/2022) e, per l'effetto, di procedere all'affidamento del servizio in questione a favore dell'ing. Marcello Caccialupi;

PRESO ATTO CHE, ai sensi dell'art.32, comma 7, del D.Lgs 50/2016, l'aggiudicazione diventa efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti, verifica che risulta essere in itinere;

VISTA l'attestazione del responsabile unico del procedimento del 27/12/2022, allegata alla presente, di avvenuta verifica del possesso in capo al citato affidatario dei requisiti di cui agli articoli 80 e 83 del D.Lgs 50/2016 dichiarati nella citata richiesta di offerta;

PRESO ATTO che l'attività istruttoria relativa alla verifica in capo all'affidatario dell'appalto del possesso dei requisiti di ordine generale ex art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., di idoneità professionale ex art 83 comma 1 lett a del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., di capacità tecniche e professionali ex art 83, comma 1 lett c del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., nonché degli ulteriori requisiti prescritti dalla lettera di invito, è stata regolarmente svolta e gli accertamenti effettuati hanno avuto esito positivo;

RITENUTO, pertanto, di dover attestare l'avvenuto positivo accertamento dei requisiti e, conseguentemente, dichiarare l'intervenuta efficacia dell'aggiudicazione, ai sensi dell'art. 32 comma 7 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;

RITENUTO altresì di:

- impegnare l'importo di € 19.030,73 sul Cap./Art. 08022.02.2100790001 del Bilancio preventivo 2022+2024, che presenta disponibilità;
- dare atto che la copertura della spesa è garantita dall'applicazione delle somme vincolate nel risultato di amministrazione in sede di bilancio di previsione;

VISTA la dichiarazione sostitutiva di atto notorio rilasciata dal responsabile unico del procedimento in data 20/12/2022, allegata alla presente, concernente l'assenza di conflitto di interesse, ai sensi degli artt. 6 e 7 del Codice di comportamento del personale della RAS, dell'art. 6-bis della Legge n.241/90 e dell'art.35-bis della D.Lgs. n.165/2001;

RAVVISATA la propria competenza all'adozione del seguente atto ed attestata l'insussistenza di qualsivoglia conflitto, anche potenziale, ai sensi e per gli effetti dell'art 6-Bis, Legge n.241/90 e dell'analoga misura di prevenzione contenuta nel PTPCT 2021-2023;

Su proposta del summenzionato responsabile unico del procedimento;

### DETERMINA

- di stabilire che le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- di approvare il verbale relativo alla R.d.I. che si è svolta sul portale SardegnaCAT della Regione Sardegna: rfi\_7859 del 29/11/2022;
- di approvare il verbale relativo alla R.d.O. rfi\_7859\_1 emesso il 29/11/2022;
- di approvare il verbale relativo alla R.d.O. rfq\_403151 emesso il 21/12/2022;
- di affidare il servizio di verifica e supporto al RUP per la validazione della progettazione definitiva-esecutiva e di coordinamento della sicurezza in fase di progettazione per i lavori di completamento di n.20 alloggi ERP in loc. "Is Seddas" nel comune di Guspini (SU), ai sensi dell'art.1, comma 2, lett. a) della Legge n.120/2020, all'ing. Marcello Caccialupi (codice fiscale CCCMCL71P26F952K e partita I.V.A. 01682850035), iscritto all'Ordine degli ingegneri della provincia di Novara al n.1612/A, avendo offerto l'importo complessivo di € 19.030,73 di cui € 14.999,00 per onorari e rimborso spese, € 599,96 per INARCASSA (4%) ed € 3.431,77 per IVA (22%);

## DETERMINAZIONE N° 4197 DEL 27/12/2022

- di conferire efficacia al suddetto affidamento in quanto il predetto operatore economico ha i requisiti di ordine generale ex art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., di idoneità professionale ex art 83 comma 1 lett a) del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., di capacità tecniche e professionali ex art 83, comma 1 lett c) del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. richiesti per svolgere il servizio in argomento;
- di dare atto che il contratto verrà stipulato in base a quanto disposto dall'articolo 32, comma 14, del Codice dei contratti pubblici, nella forma della scrittura privata mediante apposizione di firma digitale, soggetta, ai sensi dell'articolo 5, comma 2, del D.P.R. n.131/1986 e ss.mm.ii., a registrazione solo in caso d'uso con spese a carico della parte richiedente la registrazione, e soggetta, ai sensi dell'articolo 2 della Tariffa, Allegato A, Parte I del D.P.R. 26 aprile 1972, n. 642, a imposta di bollo fin dall'origine;
- di dare atto che il contratto che conseguirà al presente provvedimento non sarà soggetto - ai sensi dell'articolo 32, comma 10, lettera b), del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. - al termine dilatorio di 35 giorni previsto dall'articolo 32, comma 9, del suddetto decreto, poiché si tratta di affidamento diretto ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera a), del Decreto-Legge 16 luglio 2020, n. 76 convertito nella Legge 11 settembre 2020, n. 120 e ss.mm.ii.;
- di demandare al RUP la pubblicazione del presente provvedimento sul sito web-istituzionale nella sezione "Amministrazione trasparente", in adempimento agli obblighi di cui all'art. 29, comma 1, del Codice;
- di dare atto altresì che saranno inviate le comunicazioni previste dall'art. 76 comma 5 del D.Lgs. 50/2016;
- di demandare al RUP l'adempimento degli obblighi di pubblicità di cui agli articoli 23 e 37 del D. Lgs n. 33/2013 (Decreto trasparenza), dall'art.1, comma 32 della legge 190/2012, nonché dell'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016;
- di impegnare l'importo di € 19.030,73 sul Cap./Art. 08022.02.2100790001 del Bilancio preventivo 2022÷2024, che presenta disponibilità;
- di dare atto che la copertura della spesa è garantita dall'applicazione delle somme vincolate nel risultato di amministrazione in sede di bilancio di previsione;
- di inviare la presente determinazione al Servizio contabilità, bilancio e risorse umane per gli adempimenti di competenza;
- di inviare la presente determinazione al Direttore generale.

	<b>Num.</b>	<b>Anno</b>	<b>Capitolo.Articolo</b>	<b>CIG</b>	<b>Beneficiario</b>	<b>Importo</b>
U	4022	2022	08022.02.2100790 001	9519386DD3	MARCELLO CACCIALUPI	19.030,73

Il Responsabile del procedimento

Giuseppe Gavaudò

Lì, 27/12/2022

Il Direttore del Servizio

**DETERMINAZIONE N° 4197 DEL 27/12/2022**

PUSCEDDU STEFANIA MARIA FRANCA / ArubaPEC S.p.A.