

DETERMINAZIONE N° 1492 DEL 24/05/2021



azienda regionale per l'edilizia abitativa
azienda regionale pro s'edilizia abitativa

SERVIZIO TERRITORIALE TECNICO DI CAGLIARI DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE DEL SERVIZIO

OGGETTO: SARROCH (CA) - COMPLETAMENTO DI N.16 ALLOGGI ERP IN LOC. "SAN GIORGIO" E VIA MASCAGNI - D.M.II.TT. 27/12/2001, n.795 - CUP J53J03000030006 - CIG ZB83164197 - VERIFICA E SUPPPORTO AL RUP PER LA VALIDAZIONE DELLA PROGETTAZIONE DEFINITIVA-ESECUTIVA - SARDEGNACAT - ESITO RDI RFL_ RFI_4865 ED APPROVAZIONE, CONVERSIONE IN RDO E AUTORIZZAZIONE A CONTRARRE

IL DIRETTORE DEL SERVIZIO

VISTE le seguenti disposizioni normative e regolamentari:

- la Legge regionale 8 agosto 2006, n.12;
- la Legge regionale 23 settembre 2016, n.22;
- lo Statuto dell'Azienda, approvato con decreto del Presidente della Regione n.46 del 14/4/2017, modificato ai sensi dell'art. 7, comma 2 della Legge regionale 23 settembre 2016, n.22;
- il Regolamento di organizzazione dell'Azienda, approvato con deliberazione del Consiglio di amministrazione n.132/4 del 19/4/2007 e modificato con deliberazione dell'Amministratore unico n.5 dell'8/6/2017;
- il Regolamento di contabilità dell'Azienda, approvato con deliberazione del Consiglio di amministrazione n.23/4 del 4/7/2007 e modificato con deliberazione del Commissario straordinario n.579 del 28/4/2016;
- la delibera della Giunta regionale n.11/23 del 24/3/2021 con la quale viene dato il nulla osta all'immediata esecutività della deliberazione del Commissario straordinario n.6 del 2/3/2021 "Bilancio preventivo 2021-2023" – Legge regionale n.14/1995 articoli 3 e 4;
- le determinazioni del Direttore generale n.662 e n.679 del 21/2/2019 con le quali sono state conferite all'ing. Stefania Maria Franca Pusceddu le funzioni di direttore del Servizio territoriale tecnico di Cagliari;
- la Legge 7 agosto 1990, n.241 e ss.mm.ii., "Nuove norme sul procedimento amministrativo";
- la Legge regionale 15 maggio 1995, n.14 che disciplina le attività di indirizzo, controllo e vigilanza sugli enti, istituti ed aziende regionali;

VISTO il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n.50 "Codice dei contratti pubblici" e ss.mm.ii., di seguito denominato D.lgs. n.50/2016, ed in particolare:

- l'articolo 29 sui principi in materia di trasparenza;
- l'articolo 30, sui principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni;
- l'articolo 31 sul ruolo e funzioni del responsabile del procedimento negli appalti;
- l'articolo 32 sulle fasi delle procedure di affidamento;

DETERMINAZIONE N° 1492 DEL 24/05/2021

- l'articolo 33 sui controlli sugli atti delle procedure di affidamento;
- l'articolo 35 sulle soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti;
- l'articolo 36 sui contratti sotto soglia;
- l'articolo 37 sulle aggregazioni e centralizzazioni di committenza;
- l'articolo 80 sui motivi di esclusione;
- l'articolo 83 su requisiti di idoneità professionale;
- l'articolo 95 sui criteri di aggiudicazione;

VISTO il Decreto ministeriale del 17 giugno 2016 avente ad oggetto "*Approvazione delle tabelle dei corrispettivi commisurati al livello qualitativo delle prestazioni di progettazione adottato ai sensi dell'art.24, comma 8, del Decreto legislativo 12 aprile 2016 n.50*";

VISTO il Decreto del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti del 02.12.2016 n.263 pubblicato in Gazzetta Ufficiale del 13.02.2017, n.33 avente ad oggetto "*Regolamento recante definizione dei requisiti che devono possedere gli operatori economici per l'affidamento dei servizi di architettura e ingegneria e individuazione dei criteri per garantire la presenza di giovani professionisti, in forma singola o associata, nei gruppi concorrenti ai bandi relativi a incarichi di progettazione, concorsi di progettazione e di idee, ai sensi dell'articolo 24, commi 2 e 5 del Decreto Legislativo 12 aprile 2016 n.50*";

VISTA la Legge regionale 13 marzo 2018, n.8, rubricata "*Nuove norme in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture*", nel testo vigente, a seguito della parziale pronuncia d'illegittimità costituzionale da parte della Corte costituzionale con la sentenza 9 luglio 2019, n.166;

VISTA la Legge 11 settembre 2020, n.120, che converte in legge, con modificazioni, il Decreto legge 16 luglio 2020, n.76, recante "*Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digital*" (Decreto Semplificazioni), ed in particolare l'art.1 che, per le procedure sotto soglia indette entro l'anno 2021, deroga il comma 2 dell'art.36 del D.lgs. n.50/2016;

VISTE le seguenti linee guida ANAC:

- n.1, recanti gli "*Indirizzi generali sull'affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria*";
- n. 4, recanti le "*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*";

PREMESSO CHE:

- con D.M. II.TT. 29/12/2003, n.795 è stato approvato il Programma operativo regionale della Regione Sardegna concernente il finanziamento del programma sperimentale denominato "*20.000 abitazioni in affitto*" nel quale, tra l'altro, è compreso l'intervento di nuova costruzione di n.16 alloggi E.R.P. nel Comune di Sarroch (CA) nei due lotti in località "San Giorgio" e via Mascagni, finanziato con un contributo ministeriale di € 507.506,20 e con uno dell'I.A.C.P. di Cagliari pari ad € 805.681,80, per un importo complessivo di € 1.313.188,00;
- con D.C.S. dell'I.A.C.P. di Cagliari n.30/2826 del 22/4/2005 è stato approvato il progetto esecutivo e il relativo QTE S/N per la spesa complessiva di € 1.313.188,00;
- con determinazione del Direttore generale dell'A.R.E.A. n.DG/219 del 29/7/2008 è stato risolto, per grave inadempimento e grave ritardo, il contratto d'appalto rep. n.2786 del 13/2/2006,

DETERMINAZIONE N° 1492 DEL 24/05/2021

stipulato tra l'I.A.C.P. di Cagliari e la ditta aggiudicataria dei lavori di cui alla delibera del Commissario straordinario del predetto Istituto, adottata con n.54/2850 del 17/6/2005;

- con delibera del Consiglio di amministrazione dell'A.R.E.A. n.186/14 del 9/11/2010 è stata approvata la rimodulazione finanziaria dell'intero programma sperimentale, prevedendo per il completamento dell'intervento in esame un'integrazione delle risorse di € 837.882,00, reperibile con i proventi ex Legge 24 dicembre 1993, n.560;
- con delibera del Consiglio d'amministrazione n.371/8 dell'8/4/2014 è stato aggiornato il QTE ai massimali di costo approvati dal predetto Assessorato nel 2013, e quindi disposta, al fine di completare le opere, l'assegnazione di uno stanziamento integrativo di € 1.068.447,00, per un importo complessivo del finanziamento pari ad € 2.381.635,00; con delibera della Giunta regionale n.5/9 del 6/2/2015 è stato approvato il secondo programma aziendale di riutilizzo dei proventi derivante dal piano delle vendite degli alloggi, che, contenuto nella delibera del Commissario per la gestione provvisoria n.421 del 16/12/2014, prevede tra gli interventi anche quello in esame confermandone l'importo di € 2.381.635,00;
- con determinazione n.2097 del 13/6/2017 è stato approvato il progetto preliminare, registrato al protocollo aziendale al n. 29744 del 07/07/2015, elaborato internamente all'Azienda, di importo complessivo pari ad € 2.381.635,00;
- il Servizio territoriale tecnico di Cagliari, con determinazione n. 4088 del 09/11/2018, ha disposto l'affidamento, all'esterno dell'A.R.E.A., dell'incarico di progettazione definitiva-esecutiva e relativo coordinamento della sicurezza dell'intervento di completamento degli alloggi in questione mediante procedura negoziata senza bando, prevista dall'art. 36, comma 2, lett. b) del D.Lgs. n.50/2016, per l'importo a base d'asta di € 83.364,84 di cui € 68.842,48 per onorario e spese accessorie, € 2.713,70 per contributi previdenziali (4%) ed € 15.522,36 per IVA (22%);
- con determinazione del direttore del Servizio della Centrale regionale di committenza n.183 dell'11/06/2019 è stata determinata l'aggiudicazione provvisoria del servizio in questione e sono stati approvati i relativi atti di gara in favore dello "*Studio professionisti associati S.r.l.*" – C.F. e P.IVA 03076170921 - sede legale e operativa in via H.R. Hertz, 8 – 09131 – Cagliari, che ha offerto il ribasso contrattuale del 41,75968% sull'importo a base d'asta, per un importo complessivo di € 50.871,36 di cui € 40.094,08 per onorari e spese, € 1.603,76 per contributi Inarcassa (4%) ed € 9.173,52 per I.V.A. (22%);
- con determinazione del direttore del Servizio della Centrale regionale di committenza n. 211 del 05/07/2019 è stata conferita l'efficacia alla summenzionata aggiudicazione provvisoria;
- con determinazione n.78 del 20/01/2020 è stato designato responsabile unico del procedimento in rassegna l'ing. Giuseppe Gavaudò, funzionario dell'A.R.E.A.;
- con scrittura privata del 16/06/2020 tra l'A.R.E.A. e lo Studio professionisti associati S.r.l. è stato stipulato il contratto d'appalto del servizio d'ingegneria in questione per l'importo sopra indicato;
- con determinazione n.3888 del 21/12/2020 è stato approvato lo schema di atto di sottomissione al contratto d'appalto suddetto, comportante, in favore dello "*Studio professionisti associati S.r.l.*", la variazione, in aumento, del compenso pattuito di complessivi € 3.901,56;
- l'atto di sottomissione predetto è stato sottoscritto in data 11/02/2021 e l'elaborazione del progetto definitivo-esecutivo è in itinere;

CONSIDERATO CHE:

DETERMINAZIONE N° 1492 DEL 24/05/2021

- l'art. 26, commi 1 e 2, del D.lgs. n.50/2016 prevede che, prima dell'inizio delle procedure di affidamento lavori, la stazione appaltante deve verificare la rispondenza degli elaborati ai documenti di cui all'art. 23 del medesimo decreto legislativo, nonché la loro conformità alla normativa vigente;
- detta attività si configura quale servizio d'ingegneria e architettura, così come definito dall'art. 3, comma 1, lett. vvvv) del D.Lgs n.50/2016 e dalle linee guida n. 1 dell'ANAC;
- l'art. 26, comma 7, del D.lgs. n.50/2016 prevede che lo svolgimento di tale attività è incompatibile, tra l'altro, con lo svolgimento, per il medesimo progetto, dell'attività di progettazione;
- l'art. 26, comma 6, lettera c), del D.lgs. n.50/2016 prevede che per i lavori di importo inferiore alla soglia di cui all'articolo 35 (pari cioè a € 5.350.000) e fino a un milione di euro, la verifica può essere effettuata dagli uffici tecnici delle stazioni appaltanti ove il progetto sia stato redatto da progettisti esterni o le stesse stazioni appaltanti dispongano di un sistema interno di controllo di qualità ove il progetto sia stato redatto da progettisti interni;
- l'art.26, comma 3, prevede che, al fine di accertare l'unità progettuale, i soggetti preposti alla verifica, prima dell'approvazione e in contraddittorio con il progettista, verificano la conformità del progetto esecutivo o definitivo rispettivamente, al progetto definitivo o al progetto di fattibilità. In questo caso la verifica riguarda la conformità del progetto definitivo-esecutivo (da porre a base di gara dei lavori) al progetto preliminare;
- non ci sono i presupposti affinché l'Azienda possa effettuare la verifica con il proprio ufficio tecnico, perché, pur essendo la progettazione definitiva-esecutiva assegnata ad operatore economico esterno, il progetto preliminare è stato svolto internamente ad A.R.E.A., oltre al fatto che la medesima Azienda non dispone di un sistema interno di controllo di qualità. Né tale sistema interno di controllo lo detiene la Regione Sardegna, per cui è stata omessa la ricognizione del personale interno al Sistema regione avente idonea professionalità tecnica per lo svolgimento della prestazione in argomento;
- i soggetti abilitati allo svolgimento di questo servizio di ingegneria e architettura risultano pertanto essere:
 - organismi di ispezione di tipo A o di tipo C, accreditati in conformità alla norma UNI CEI EN ISO/IEC 17020 ai sensi del Regolamento (CE) 765 del 2008, in possesso dei requisiti di cui al citato D.M.II.TT n.263/2016;
 - operatori economici in possesso di un sistema interno di controllo di qualità conforme alla UNI EN ISO 9001, settore commerciale EA34, certificato da Organismi accreditati ai sensi del Regolamento (CE) n.765/2008, avente i requisiti di cui al citato D.M.II.TT n.263/2016;

DATO ATTO CHE:

- questo Servizio, in passato, non ha svolto indagini di mercato né procedure di gara, né ha elaborato un elenco di operatori economici cui poter affidare servizi analoghi a quello in questione;
- in carenza di informazioni desumibili da tali attività non è possibile individuare un idoneo operatore economico cui affidare direttamente il servizio predetto, così come previsto dall'art.1, comma 2, lett.a della Legge n.120 dell'11/09/2020;
- che conseguentemente è più rispondente per la stazione appaltante procedere con una negoziazione tra più operatori economici ai sensi dell'articolo 1, comma 2, lett.b della citata Legge n.120/2020 sebbene l'importo complessivo dell'affidamento risulta essere pari ad € 23.264,71 (ventitremiladuecentosessantaquattro/71) al netto dell'IVA (22%);

DETERMINAZIONE N° 1492 DEL 24/05/2021

- mediante avviso di indagine di mercato pubblicato sul profilo di committente di questa Azienda il 21/04/2021 con scadenza 11/05/2021, questo Servizio ha espresso la volontà di affidare il servizio in argomento mediante consultazione di massimo 10 operatori economici da selezionare mediante il portale SardegnaCat della Regione Sardegna, nel rispetto dei principi dell'art. 30 per il quale valgono i seguenti principi e ragioni:
 - il principio di economicità del procedimento è garantito dalla circostanza per cui per l'affidamento del servizio l'importo dello stesso è determinato ai sensi dell'art. 24, comma 8, del D.lgs. n.50/2016 e s.m.i. e, considerata l'entità, avviene con le modalità più convenienti e con il minimo dispendio di impegno della Stazione Appaltante e nel rispetto dei principi dell'art. 30 del codice;
 - il principio dell'efficacia viene rispettato, perché l'affidamento è assegnato in ragione della necessità di avvalersi del servizio per addivenire all'approvazione del progetto definitivo-esecutivo e, quindi, di porre quest'ultimo a base della gara di appalto per l'esecuzione dell'intervento in oggetto;
 - il principio della tempestività viene assicurato perché l'acquisizione della prestazione avverrebbe nei termini previsti per eseguire il servizio concordemente con le tempistiche della successiva procedura di gara per l'esecuzione dell'intervento;
 - il principio della correttezza è rispettato dalla scelta del contraente che viene individuato senza dar luogo a posizioni di vantaggio, ma individuandolo tra più soggetti posti nelle medesime condizioni, secondo le modalità operative esplicitate nella lettera di invito a manifestare interesse;
 - il principio della libera concorrenza si dimostra con il fatto che non vi sono azioni di alterazione della concorrenza, garantendo la scelta dell'operatore attraverso il rispetto della rotazione e della correttezza e della più ampia partecipazione;
 - Il principio della non discriminazione è garantito in quanto nella scelta non si pone alcun operatore in posizione di vantaggio concorrenziale rispetto agli altri;
 - il principio della trasparenza e della pubblicità viene garantito dal rispetto degli specifici obblighi di pubblicità posti dall'articolo 36 del D.lgs n.33/2013 nonché dall'articolo 29 del D.lgs n.50/2016;
 - il principio della proporzionalità è garantito da un sistema di individuazione del contraente che non richiede requisiti ed oneri eccessivi rispetto al servizio da acquisire;
 - il principio della rotazione è rispettato in quanto si ricorre alla consultazione di più operatori economici che non siano già stati a procedure analoghe o affidatari nell'anno precedente e in quello in corso di servizi analoghi;
 - il criterio di partecipazione alla gara garantisce il rispetto del principio del favor participationis in quanto permette la partecipazione anche dei piccoli professionisti;

CONSIDERATO CHE:

- l'indagine di mercato, il cui riferimento è rfi_4865, è stata svolta con invito aperto a tutti gli operatori economici che sono risultati contemporaneamente iscritti alle categorie merceologiche individuate: AP22AD22, AP23AD22, AP24AD22, AP30AF22, AP30AF24 e AP30AG22;
- dal verbale della predetta indagine, emesso il 12/05/2021 ed allegato alla presente per farne parte integrante e sostanziale, risultano idonei n.9 operatori economici;

DETERMINAZIONE N° 1492 DEL 24/05/2021

- le linee guida n.4 dell'ANAC stabiliscono che il confronto dei preventivi di spesa forniti da due o più operatori economici rappresenta una best practice anche alla luce del principio di concorrenza;
- occorre convertire la Rdl succitata in RdO e invitare alla RdO i predetti operatori economici;
- si ritiene congruo il termine di venti giorni per il ricevimento della documentazione amministrativa e dell'offerta economica dal momento della pubblicazione della RdO sul portale SardegnaCAT;

RITENUTO che, ai fini del rispetto del principio di rotazione degli inviti di cui all'art. 36 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii, gli operatori invitati a partecipare alla RDO non potranno essere invitati alle successive procedure;

DATO ATTO che il servizio sarà affidato al professionista che offrirà il minor prezzo rispetto a quello posto a base di gara, ai sensi dell'art. 36, comma 9-bis, del D.lgs. n.50/2016;

DATO ATTO che alla preventivata spesa si farà fronte con fondi disponibili sul Cap./Art. 08022.02.2100790001 del Bilancio preventivo 2021-2023;

RILEVATO che, tra i compiti del responsabile unico del procedimento, è prevista la predisposizione della documentazione amministrativa per l'espletamento della procedura di RdO, ossia richiesta di offerta, e che detta documentazione, sotto richiamata, è allegata alla presente per farne parte integrante e sostanziale:

- "Lettera d'invito - RdO";
- "Disciplinare di gara";
- "Disciplinare tecnico prestazionale";
- "Schema di contratto";
- "Domanda partecipazione - accettazione condizioni del servizio" (allegato 1);
- "Dichiarazione requisiti operatore economico e struttura operativa" (allegato 2);
- "DGUE - Documento di Gara unico Europeo" (Allegato 3);
- "Dichiarazione requisiti di idoneità professionale" (Allegato 4);
- "Dichiarazione sostitutiva Studio associate" (Allegato 5);
- "Dichiarazione sostitutiva RTP costituito" (Allegato 6);
- "Dichiarazione sostitutiva RTP non costituito" (Allegato 7);
- "Dichiarazione sostitutiva Consorzio" (Allegato 8);
- "Offerta economica" (Allegato 9);
- "Dichiarazione anti pantouflage" (Allegato 10);
- "Patto di integrità" (Allegato 11);

VISTA la dichiarazione sostitutiva di atto notorio rilasciata dal responsabile unico del procedimento ai sensi degli artt. 6 e 7 del Codice di comportamento del personale della RAS, dell'art. 6-bis della Legge n.241/90 e dell'art.35-bis della D.Lgs. n.165/2001;

RAVVISATA la propria competenza all'adozione del seguente atto ed attestata l'insussistenza di qualsivoglia conflitto, anche potenziale, ai sensi e per gli effetti dell'art 6-Bis, Legge n.241/90 e dell'analoga misura di prevenzione contenuta nel PTPCT 2021-2023;

Su proposta del summenzionato responsabile unico del procedimento;

D E T E R M I N A

DETERMINAZIONE N° 1492 DEL 24/05/2021

- di stabilire che le premesse sono parte integrante del presente provvedimento;
- di approvare il verbale dell'indagine di mercato Rdl (RfqReport.rfi_4865) svolta sul portale SardegnaCAT da cui risultano idonei n. 9 operatori economici che verranno invitati alla successiva RdO;
- di autorizzare l'affidamento del "Servizio di verifica e di validazione del progetto definitivo-esecutivo relativo ai lavori di completamento di n.16 alloggi ERP in località "San Giorgio" e in Via Mascagni nel Comune di Sarroch", ai sensi dell'art.1, comma 2, lett. b) della Legge n.120/2020, per l'importo a base d'asta di € 23.264,71, al netto dei contributi previdenziali e dell'IVA (22%);
- di convertire la Rdl rfi_4865 nella RdO e di invitare alla RdO, avente per oggetto il servizio succitato, gli operatori economici individuati tra quelli che hanno manifestato interesse a partecipare alla predetta Rdl rfi_4865;
- di approvare la RdO ed i suoi allegati, la lettera di invito, il disciplinare di gara, il disciplinare tecnico prestazionale, lo schema di contratto allegati alla presente;
- di inviare la presente determinazione al Direttore Generale.

Il Responsabile del procedimento

Giuseppe Gavaudò

Li, 24/05/2021

Il Direttore del Servizio

PUSCEDDU STEFANIA MARIA FRANCA / ArubaPEC S.p.A.