

DETERMINAZIONE N° 3634 DEL 28/10/2019



azienda regionale per l'edilizia abitativa
azienda regionale pro s'edilizia abitativa

DIREZIONE GENERALE SERVIZIO PER L'EDILIZIA REGIONALE, FLUSSI INFORMATIVI E CONTRATTUALISTICA DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE DEL SERVIZIO

OGGETTO: SERVIZIO DI PULIZIA E GIARDINAGGIO DELLA SEDE AREA DI NUORO - AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL'ART. 36 COMMA 2 LETT. A) DEL D.LGS. 18 APRILE 2016 N.50 IN FAVORE DELLA DITTA CO.SAR.SE SOC. COOP A.R.L. - IMPEGNO DI SPESA - CIG Z2D2A4E578

IL DIRETTORE DEL SERVIZIO

VISTA la Legge Regionale 8 agosto 2006, n.12, istitutiva dell'Azienda regionale per l'edilizia abitativa e la Legge Regionale 23 settembre 2016, n. 22, di riforma di AREA;

VISTO lo Statuto dell'Azienda approvato con Decreto del Presidente della Regione del 05/03/2007 n. 30, modificato con Decreto del Presidente della Regione del 14/04/2017 n. 46, ai sensi della legge regionale 23/09/2016 n. 22, art. 7, comma 2;

VISTO il Regolamento di Organizzazione, approvato con delibera dell'Amministratore Unico del 8 giugno 2017 n. 51;

VISTA la delibera dell'Amministratore Unico di AREA del 18/12/2018 n. 108 di approvazione definitiva del progetto di riorganizzazione di AREA a seguito della L.R. n. 22/2016;

VISTA la Legge Regionale 2 agosto 2006, n. 11 e ss.mm.ii., recante "Norme in materia di programmazione, di bilancio e di contabilità della Regione autonoma della Sardegna";

VISTO il D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 e ss.mm.ii., recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili;

VISTO il Regolamento di Contabilità approvato con deliberazione del Consiglio di Amministrazione del 4/07/2007 n. 23/4, modificato con deliberazione del Commissario Straordinario del 28/04/2016 n. 579;

VISTA la Delibera dell'Amministratore Unico del 20 marzo 2019 n. 123 avente ad oggetto "Bilancio preventivo 2019 – 2021 Riadozione" divenuta esecutiva ai sensi del combinato disposto dei commi 2 e 6 dell'articolo 4 della Legge Regionale n. 14/1995;

VISTO l'articolo 30, comma 1 della L.R. 13 novembre 1998 n. 31, come modificato dall'articolo 12 della legge regionale 25 novembre 2014, n. 24, che stabilisce che "In caso di vacanza le funzioni di direttore generale sono esercitate per un massimo di novanta giorni da altro dirigente della medesima direzione generale, individuato dall'organo politico con proprio provvedimento. In

DETERMINAZIONE N° 3634 DEL 28/10/2019

mancanza di designazione, le funzioni sono esercitate per un massimo di novanta giorni dal dirigente con la maggiore anzianità nelle funzioni di direttore di servizio della medesima direzione generale”;

PRESO ATTO che le funzioni di sostituto sono svolte “ope legis” dalla Dott.ssa Viviana Pittalis, quale dirigente con maggiore anzianità nella qualifica;

VISTA la determinazione del Direttore Generale del 04 marzo 2019 n. 784 con la quale sono state conferite all’Ing. Gianpaolo Sanna le funzioni di Direttore ad interim del Servizio per l’Edilizia Regionale, flussi informativi e contrattualistica ai sensi dell’art. 30 della Legge Regionale n. 31/1998;

VISTO il D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 - Codice dei Contratti Pubblici;

VISTE Le Linee Guida n. 4 intitolate “Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagine di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici” aggiornate al D. Lgs. n. 56/2017 con delibera n. 2016 del Consiglio dell’Autorità Nazionale Anticorruzione in data 1° marzo 2018 e pubblicate sulla Gazzetta Ufficiale n. 69 del 23 marzo 2018;

PREMESSO che nelle more del perfezionamento della gara, indetta da Consip S.p.A., per l’affidamento di servizi integrati di Facility Management 4 da eseguirsi negli immobili, adibiti prevalentemente ad uso ufficio, in uso a qualsiasi titolo alle Pubbliche Amministrazioni:

- con determinazione n.2320 del 28/06/2019 si è disposto di affidare alla “CO.SAR.SE Soc. Coop. A.r.l.”, con sede legale a Sassari, Via G.A. Porcheddu, n. 11/13, C.F. e P.IVA 00854250909, ai sensi dell’art. 36, comma 2, lett. a) del D. lgs. 50/2016, il servizio di pulizia e giardinaggio della sede AREA di Nuoro per un periodo di 4 (quattro) mesi decorrenti dal 01 luglio 2019 al 31 ottobre 2019, per l’importo complessivo di € 21.354,88 IVA 22% compresa;

CONSIDERATO che il suddetto contratto giungerà a scadenza il 31/10/2019;

ATTESO che il servizio di pulizia degli immobili rientra nelle categorie di beni e servizi di cui al DPCM 24 dicembre 2015, per il quale, superato l’importo della soglia comunitaria, la Stazione Appaltante deve fare ricorso a Consip S.p.A. o ad altro Soggetto Aggregatore per lo svolgimento delle relative procedure;

RILEVATO che il servizio di pulizia è previsto nell’ambito della Convenzione Quadro Consip denominata Facility Management 4, il cui bando di gara è stato pubblicato in data 19 marzo 2014;

RILEVATO che il servizio in argomento è previsto nell’ambito della Convenzione Quadro SardegnaCAT, il cui bando di gara è stato pubblicato in data 23 dicembre 2017;

CONSIDERATO che al momento della redazione del presente provvedimento i soggetti aggregatori, quali CONSIP S.p.A e SARDEGNA CAT, non hanno Convenzioni attive cui l’Azienda possa avvalersi per l’acquisizione del servizio di cui all’ oggetto. Con riferimento alle suddette Convenzioni si evidenzia che:

DETERMINAZIONE N° 3634 DEL 28/10/2019

- la data presunta di conclusione del procedimento di gara Facility Management 4 è stata oggetto da parte di Consip di plurimi differimenti e risulta essere ad oggi sottoposta ad un procedimento penale aperto presso la Procura della Repubblica di Roma per ipotesi di reato, secondo quanto riportato dal Comunicato Stampa dell'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato nella seduta del 17/04/2019;
- le variazioni nella previsione di attivazione della Convenzione Quadro FM4 suddetta, hanno reso difficoltose la programmazione e la tempestiva pianificazione della modalità acquisitiva del servizio;
- la data di conclusione della procedura promossa dal Servizio della Centrale regionale di Committenza, per l'affidamento del servizio di pulizia e sanificazione negli immobili, è stimata indicativamente non prima della metà del 2020, secondo quanto comunicato per le vie brevi da Sardegna CAT;

STANTE il perdurare dei rinvii e ritardi dei menzionati soggetti aggregatori, l'Azienda sta avviando le procedure interne per l'esperimento di una gara per l'individuazione dei nuovi operatori economici per il servizio di pulizia;

CONSIDERATO che l'imminente scadenza contrattuale non è compatibile con i tempi necessari ad esperire le procedure di scelta del contraente al fine di selezionare un diverso fornitore del Servizio in argomento, configurandosi in tal modo una palese assenza di alternative;

DATO ATTO che, per le motivazioni suesposte, il presente affidamento deroga al principio di rotazione degli affidamenti;

VERIFICATO che l'operatore economico in questione risulta essere l'affidatario uscente del medesimo servizio;

CONSIDERATO il grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale con il fornitore uscente, in quanto lo stesso operatore economico ha eseguito il precedente rapporto obbligatorio a regola d'arte, nel rispetto dei tempi ed ai costi pattuiti, fornendo un servizio soddisfacente;

TENUTO CONTO che i motivi sopra esposti giustificano il ricorso alla procedura di affidamento diretto di cui all'art. 36 comma 2 lett. a) del d. lgs. 50/2016;

VALUTATO che l'affidamento in questione è da considerarsi quale eccezione rispetto alla ordinaria amministrazione;

RILEVATO che la presente procedura deroga all'utilizzo delle piattaforme telematiche al fine dell'affidamento del servizio in quanto il procedimento adottato fa proprie le condizioni contrattuali in essere non prevedendo pertanto nuova presentazione di offerta. Al fine della gestione della procedura rimangono ferme le disposizioni stabilite dal Codice dell'Amministrazione Digitale;

CONSIDERATO che il servizio di pulizia, necessario per garantire la salubrità degli ambienti di lavoro e di quelli aperti al pubblico, stante la sua natura obbligatoria, non prevede interruzioni poiché vanno garantiti adeguati standard di igiene ambientale;

RITENUTO opportuno non interrompere il rapporto contrattuale in essere con la CO.SAR.SE Soc. Coop a.r.l. di Sassari al fine di garantire la continuità delle prestazioni relative al servizio di pulizia

DETERMINAZIONE N° 3634 DEL 28/10/2019

e giardinaggio della sede AREA di Nuoro, nelle more dell'espletamento di nuova procedura di gara ovvero di adesione a convenzione stipulata da soggetto aggregatore nel caso in cui la stessa si rendesse disponibile,

VISTA la nota, prot. n.34913 del 18/10/2019, con la quale questa Azienda chiede alla CO.SAR.SE Soc. Coop a.r.l. di Sassari la disponibilità alla prosecuzione del servizio per un periodo di 6 mesi decorrenti dal 01 novembre 2019 al 30 aprile 2020;

VISTA la nota, prot. n.34964 del 21/10/2019, con la quale la CO.SAR.SE Soc. Coop a.r.l. di Sassari conferma la disponibilità ad erogare il servizio richiesto agli stessi prezzi, patti e condizioni del contratto in essere;

DATO ATTO che la ditta CO.SAR.SE Soc. Coop a.r.l. di Sassari ha dichiarato il possesso dei requisiti per contrattare con le pubbliche amministrazioni;

ATTESO che il costo complessivo del servizio di pulizia e giardinaggio, viene stimato dal 01 novembre 2019 al 30 aprile 2020 in € 32.032,32 iva 22% compresa, così suddiviso:

- SERVIZIO DI PULIZIA € 25.080,00 + € 5.517,60 (iva 22%) reverse charge
- SERVIZIO DI GIARDINAGGIO € 396,00 + € 87,12 (iva 22%) split payment
- FORNITURA CONSUMABILI SERVIZI € 780,00 + € 171,60 (iva 22%) split payment;

RITENUTO, pertanto, di assumere gli impegni di spesa in favore della ditta **CO.SAR.SE** Soc. Coop a.r.l. di Sassari, sull'Cap./art. 01111.03.1040270001 del bilancio preventivo 2019-2021, secondo la seguente ripartizione annuale :

Anno	Capitolo.Articolo	CIG	Beneficiario	Importo
2019	01111.03.1040270001	Z2D2A4E578	CO.SAR.SE Soc. Coop a.r.l. di Sassari	€ 8.838,24
2020	01111.03.1040270001	Z2D2A4E578	CO.SAR.SE Soc. Coop a.r.l. di Sassari	€ 17.676,48

VISTA la nota n. 37251 del 10.10.2016 con la quale il Direttore del servizio Programmazione e Bilancio fornisce indicazioni relativamente agli impegni da assumere per i servizi per i quali si applica ai fini iva il meccanismo del "reverse charge";

RITENUTO, pertanto, di assumere gli impegni di spesa in favore di **AREA**, per i riflessi del **reverse charge**, sull'Cap./art. 01111.03.1040270001 del bilancio preventivo 2019-2021, secondo la seguente ripartizione annuale :

DETERMINAZIONE N° 3634 DEL 28/10/2019

Anno	Capitolo.Articolo	CIG	Beneficiario	Importo
2019	01111.03.1040270001	Z2D2A4E578	A.R.E.A.	€ 1.839,20
2020	01111.03.1040270001	Z2D2A4E578	A.R.E.A.	€ 3.678,40

VISTA la comunicazione sulla tracciabilità dei flussi finanziari acquisita al protocollo in data 18/07/2017 al n. 31010;

CONSIDERATO che i servizi di pulizia rientrano nell'ambito di applicazione dell'art.17, comma 6, lett. a-ter) del D.P.R. 633/72 per i quali si applica il meccanismo di inversione contabile (reverse charge);

CONSIDERATO che l'art. 3 del D.L. 16 ottobre 2017 n.148 convertito in L. 4 dicembre 2017, n. 172, prevede che a decorrere dal primo gennaio 2018 anche per gli enti pubblici economici nazionali, regionali e locali trovi applicazione il meccanismo dello split payment (scissione dei pagamenti), l'iva relativa al servizio di giardinaggio e fornitura dei consumabili sarà versata dall'Azienda direttamente all'Erario;

RICHIAMATO il CIG. rilasciato dalla competente Autorità di Vigilanza.: Z2D2A4E578;

DATO ATTO che sono stati adempiuti gli obblighi di pubblicità e trasparenza previsti dall'art. 37 del D.Lgs. 33/2013 - ID: 00002220190000086148;

RICHIAMATA la previsione di spesa sul cap/art 01111.03.1040270001 del bilancio preventivo 2019 – 2021, competenze esercizi 2019/2020, che presentano sufficiente disponibilità;

RITENUTO, per le motivazioni sopra riportate, di garantire la prosecuzione del servizio di pulizia e giardinaggio della sede AREA di Nuoro;

DETERMINA

per le motivazioni espresse in premessa che si intendono interamente riportate,

1. di affidare il servizio di pulizia e giardinaggio della sede AREA di Nuoro alla "CO.SAR.SE Soc. Coop. A.r.l.", con sede legale a Sassari, Via G.A. Porcheddu, n. 11/13, C.F. e P.IVA 00854250909, per un corrispettivo complessivo pari a € 32.032,32, IVA 22% inclusa, fermi restando tutti i patti, clausole e condizioni del contratto medesimo, per un periodo di 6 (sei) mesi, decorrenti **dal 01 novembre 2019 fino al 30 aprile 2020**;
2. di impegnare, come da tabella sotto riportata, la somma complessiva di **€ 8.838,24** (comprensiva della quota iva 22% soggetta al meccanismo dello split payment pari a € 86,24), **in favore della "CO.SAR.SE Soc. Coop. A.r.l."**, con sede legale a Sassari, Via G.A. Porcheddu, n.11/13, C.F e P.IVA 00854250909, sul cap/art. 01111.03.1040270001 del bilancio preventivo 2019-2021, **competenza esercizio 2019**;

DETERMINAZIONE N° 3634 DEL 28/10/2019

3. di impegnare, come da tabella sotto riportata, la somma complessiva di **€ 17.676,48** (comprensiva della quota iva 22% soggetta al meccanismo dello split payment pari a € 172,48), **in favore della "CO.SAR.SE Soc. Coop. A.r.l."**, con sede legale a Sassari, Via G.A. Porcheddu, n.11/13, C.F e P.IVA 00854250909, sul cap/art. 01111.03.1040270001 del bilancio preventivo 2019-2021, **competenza esercizio 2020**;
4. di impegnare, come da tabella sotto riportata, **in favore di AREA**, come indicato nella nota prot. n. 37251 del 10/10/2016, per i riflessi del reverse charge sul servizio di pulizia (imponibile € 8.360,00), l'importo di **€ 1.839,20** relativo all'iva vigente al 22%, sul cap/art. 01111.03.1040270001 del bilancio preventivo 2019-2021, **competenza esercizio 2019**;
5. di impegnare, come da tabella sotto riportata, **in favore di AREA**, come indicato nella nota prot. n. 37251 del 10/10/2016, per i riflessi del reverse charge sul servizio di pulizia (imponibile € 16.720,00), l'importo di **€ 3.678,40** relativo all'iva vigente al 22%, sul cap/art. 01111.03.1040270001 del bilancio preventivo 2019-2021, **competenza esercizio 2020**;
6. di dare atto che l'Azienda si riserva la facoltà di recedere anticipatamente dal contratto qualora si addivenisse, prima del 30/04/2020, all'espletamento delle procedure di nuovo affidamento del servizio o all'attivazione del servizio da parte di uno dei soggetti aggregatori riportati in premessa;
7. di dare atto che sono stati adempiuti gli obblighi di pubblicità e trasparenza previsti dall'art. 37 del D.Lgs. 33/2013 - **ID: 00002220190000086148**;
8. di dare atto che il CIG identificativo della presente procedura è il seguente: **Z2D2A4E578**;
9. di inviare la presente determinazione al Servizio Bilancio, Contabilità e Risorse Umane per i provvedimenti di competenza e al Direttore Generale f.f.

	Num.	Anno	Capitolo.Articolo	CIG	Beneficiario	Importo
U	1076	2019	01111.03.1040270 001	Z2D2A4E578	COOPERATIVA SARDA SERVIZI CO.SAR.SE. COOP. ARL	8.838,24
U	1078	2019	01111.03.1040270 001	Z2D2A4E578	A.R.E.A.- AZIENDA REGIONALE PER L'EDILIZIA ABITATIVA	1.839,20
U	1077	2020	01111.03.1040270 001	Z2D2A4E578	COOPERATIVA SARDA SERVIZI CO.SAR.SE. COOP. ARL	17.676,48
U	1079	2020	01111.03.1040270 001	Z2D2A4E578	A.R.E.A.- AZIENDA REGIONALE PER L'EDILIZIA ABITATIVA	3.678,40

Il Responsabile di Settore

Paolo Usala

Lì, 28/10/2019

DETERMINAZIONE N° 3634 DEL 28/10/2019

Il Direttore del Servizio

Sanna Gianpaolo / ArubaPEC S.p.A.