



## **Parere del Collegio dei Sindaci**

### **VERBALE N. 142 DEL 29/10/2024**

**OGGETTO:** APPROVAZIONE VARIAZIONE DI BILANCIO N. 52/2024. BILANCIO DI PREVISIONE 2024-2026 – ANNUALITA' 2024 – COMPENSI AI LEGALI INTERNI – ANTICIPAZIONE.

L'anno 2024, addì 29/10/2024 il Collegio ha esaminato la documentazione relativa alla variazione al bilancio n. 52/2024 con numero di protocollo 44251/2024, a valere sul bilancio di previsione 2024/2026, di seguito elencata: APPROVAZIONE VARIAZIONE DI BILANCIO N. 52/2024. BILANCIO DI PREVISIONE 2024-2026 – ANNUALITA' 2024 – COMPENSI AI LEGALI INTERNI – ANTICIPAZIONE.

Il Collegio esaminata la proposta di Variazione sopra indicata, presentata dal Direttore Generale e corredata dalla documentazione predisposta dall'Ufficio - servizio Contabilità, Bilancio e Risorse Umane, nella persona del dott. Franco Corosu.

VISTA, la proposta di delibera in oggetto, di approvazione della variazione di bilancio n. 52/2024 e che la stessa si alimenta, in termini di competenza e cassa, per l'importo di € 50.000,00 il capitolo di bilancio di nuova istituzione 08021.01.1020100039 denominato "Compensi ai legali interni - anticipazione", mediante l'utilizzo dell'economia presente sul capitolo 01111.03.1040270009 "Oneri per servizio di tesoreria".

VISTI, in premessa i riferimenti normativa riportata all'attenzione del Collegio:

*"l'art. 12 della L.R. n. 10/2021 che, introducendo l'art. 47 bis nella L.R. n. 31/1998, ha istituito l'Avvocatura regionale della Sardegna, secondo i principi della disciplina nazionale in materia di esercizio della professione forense all'interno degli enti pubblici;*

*l'art. 104, comma 1, lett. d) della L.R. n. 9/2023 che ha aggiunto un nuovo articolo 47 bis (art. 47 bis 1 rubricato "Avvocati degli enti del sistema Regione") alla L.R. n. 31/1998, a mente del*

quale “Agli avvocati iscritti negli elenchi speciali degli albi professionali, degli enti di cui all'elenco contenuto nell'articolo 1, comma 2 bis, si applicano i principi e le disposizioni di cui all'articolo 47 bis, commi 6 e 7”.

VISTE, le disposizioni interne riportate, per le quali:

*Il Direttore Generale (nota prot. n. 16766 del 08.04.2024), in riscontro a una richiesta delle organizzazioni sindacali, afferma che “allo stato attuale, l'elemento ostativo di maggiore rilevanza all'attuazione dell'art. 47 bis 1 della L.R. n. 31/1998 in Azienda (ma ciò vale anche per gli altri enti del sistema) è di natura contrattuale, così come confermato in via informale dalle strutture del Coran, che legge per conoscenza. L'ambito di applicazione del succitato accordo, infatti, concerne esclusivamente l'Avvocatura regionale, così come al solo personale di quest'ultima è strettamente connessa la certificazione della Corte dei conti in ordine all'attendibilità dei costi quantificati e alla compatibilità con gli strumenti di programmazione finanziaria.*

*Ne discende che per poter trovare applicazione negli enti del sistema Regione, tale accordo necessita di un atto aggiuntivo, così come richiesto d'altronde dall'art. 47 bis (che non a caso pretende l'applicazione del comma 6 dell'art. 47 bis), anche al fine di consentire a quest'Azienda la quantificazione dei costi nonché la compatibilità con gli strumenti di bilancio.”*  
*Con la nota del Direttore Generale f.f., prot. n. 37027 del 09.09.2024, avente ad oggetto “Avvocatura A.R.E.A. – Art. 104 L.R. 23 ottobre 2023 n. 9 – Ricorso Tribunale di Cagliari Sez. Lavoro – Richiesta adempimento” indirizzata al Servizio Contabilità, Bilancio e Risorse Umane comunica che “[...] a seguito della notifica del ricorso notificato in data 26 agosto 2024 nell'interesse dell'Avvocatura aziendale, col quale i legali interni chiedono, tra l'altro, la condanna dell'Azienda al pagamento della “retribuzione adeguata” alle mansioni e funzioni svolte di avvocato, con la presente si chiede a codesto Servizio, salvo diverso motivato avviso, di porre in essere tutti i necessari adempimenti contabili al fine di riconoscere ai legali interni e corrispondere, prudenzialmente a partire dalla mensilità di settembre 2024, la retribuzione adeguata alle funzioni e mansioni svolte riconosciuta all'Avvocatura della Regione, utilizzando il parametro economico stabilito nel contratto collettivo sottoscritto in data 12 maggio 2023.”*  
*[..].*

*Con la nota prot n. 37922 del 16.09.2024 il Servizio Contabilità, Bilancio e Risorse Umane, nel prendere atto della direttiva impartita, richiede i seguenti chiarimenti in ordine all'attuazione della stessa:*

*1) la decisione della S.V. comporta un aumento della spesa per il personale, nonché del trattamento economico accessorio, voci contabili soggette a cogenti limiti dalla disciplina vigente in materia, superabili esclusivamente in presenza di specifiche condizioni previste da*

*apposite disposizioni derogatorie, per il quale si renderebbe opportuna una revisione della previsione operata in sede di pianificazione dei fabbisogni;*

*2) sarebbe inoltre opportuno precisare, sempre sul versante gestionale, se le somme di cui si richiede l'erogazione debbano essere riconosciute a titolo retributivo ovvero forfettario, come parrebbe dedursi dal tenore della direttiva in argomento, anche per la specificazione adombrata in ordine all'eventuale recupero in ipotesi di esito del giudizio favorevole all'Azienda. Ad ogni modo, in tale ultima ipotesi - prescindendo dalla diversa natura delle voci utilizzate a parametro a seconda che siano riconducibili a elementi tabellari (da riconoscersi dunque per 14 mensilità) o accessori (da riconoscersi pertanto per 12 mensilità) - la differenza tra il trattamento economico in godimento e la somma forfettariamente riconosciuta sarà inclusa in un'unica voce cedolino. Appare infatti inverosimile, alle condizioni date, configurare il relativo portale sul versante retributivo (oltre che maggiormente gravoso in termini di tempistiche);*

*3) si segnala, inoltre, che la nota che qui si riscontra si limita a fornire, "prudenzialmente", direttive finalizzate all'erogazione di un determinato trattamento economico e nulla dispone in ordine al trattamento giuridico dei dipendenti interessati. Talché si presume, salva ogni diversa valutazione della S.V., che la gestione giuridica continui ad essere svolta ai sensi del CCRL personale non dirigente, ivi compresa, par di capire e solo per fare un esempio, la gestione dell'orario di lavoro.*

*Il Direttore Generale f.f., con nota prot. n. 38398 del 18.09.2024, ribadisce "l'intendimento dell'Azienda salvo diverso motivato avviso di codesto Servizio, con conseguente richiesta di porre in essere tutti i necessari adempimenti contabili al fine di riconoscere ai legali interni e corrispondere, prudenzialmente a partire dalla mensilità di settembre 2024, la retribuzione adeguata alle funzioni e mansioni svolte riconosciuta all'Avvocatura della Regione, utilizzando il parametro economico stabilito nel contratto collettivo sottoscritto in data 12 maggio 2023, con la presente si chiede di esprimere in maniera chiara la posizione di codesto Servizio al riguardo" .*

*Con successiva nota prot. n. 39368 del 25.09.2024 il Servizio Contabilità, Bilancio e Risorse Umane sottolinea che "non può essere aprioristicamente chiamato ad esprimere "in maniera chiara" una "posizione" su un "intendimento dell'Azienda", che in definitiva si sostanzierebbe in una valutazione di merito su una direttiva scritta del dirigente sovraordinato (art. 14, comma 1, Stat. Area; artt. 21, commi 2 e 5, L.R. n. 31/1998)."*

Sotto l'aspetto meramente contabile, l'Azienda AREA, si precisa che:

*"nelle more dei chiarimenti richiesti con nota prot. n. 37922/2024, con specifico riferimento ai profili stipendiali, necessari per le configurazioni sul versante retributivo/previdenziale, questo*

Servizio sta predisponendo gli atti utili alla variazione di bilancio, finalizzata al reperimento delle risorse necessarie. Da una verifica delle risorse disponibili nei capitoli assegnati al centro di responsabilità del Servizio scrivente, è emersa un’economia di € 50.000,00 sul capitolo 01111.03.1040270009 - “Oneri per servizio di tesoreria”. Tale somma verrà trasferita sul pertinente capitolo di bilancio di nuova istituzione allocato nella missione 8.”

Profili contabili

Il Servizio, pertanto, in attuazione delle direttive impartite e coerentemente con la nota prot. n. 39368 del 25.09.2024 ha provveduto:

- all’istituzione del capitolo 08021.01.1020100039 - COMPENSI AI LEGALI INTERNI – ANTICIPAZIONE allocato nella missione 8, programma 2, titolo 1, macroaggregato 1 “Redditi da lavoro dipendente”;
- alla predisposizione della variazione n. 52/2024 con la quale si alimenta (competenza e cassa) il capitolo 08021.01.1020100039 per l’importo di € 50.000,00 pari all’economia disponibile sul capitolo 01111.03.1040270009 - “Oneri per servizio di tesoreria”, attribuito al centro di responsabilità del Servizio di contabilità e allocato nella missione 1, programma 11, titolo 1, macroaggregato 3 “acquisto di beni e servizi”.

La variazione proposta comporta un incremento della spesa nell’ambito della missione 8 “Assetto del territorio ed edilizia abitativa” e una diminuzione di pari importo delle spese della missione 1 “Servizi istituzionali, generali e di gestione”. Entrambi i capitoli sono ricompresi nel titolo 1 (Spesa corrente), pertanto, la variazione non altera gli equilibri di bilancio.

USCITE ANNO: 2024

Classificazione	Anno competenza		Iniziale	Variazioni precedenti	Variazione positiva	Variazione negativa	Definitivo	Impegnato	Rimanenza
Missione 1 Servizi istituzionali, generali e di gestione Programma 11 - Altri servizi generali									
TITOLO 1 Spese correnti									
Macroaggregato 3 - Acquisto di beni e servizi									
01111.03.1040270009 ONERI PER SERVIZIO DI TESORERIA	2024	CP	90.000,00	0,00	0,00	-50.000,00	40.000,00	13.345,00	26.655,00
		CS	90.215,77	12.405,40	0,00	-50.000,00	52.621,17		
Totale Capitoli Variati su Macroaggregato 3		CP	90.000,00	0,00	0,00	-50.000,00	40.000,00	13.345,00	26.655,00
		CS	90.215,77	12.405,40	0,00	-50.000,00	52.621,17		
Totale Capitoli Variati su Titolo 1		CP	90.000,00	0,00	0,00	-50.000,00	40.000,00	13.345,00	26.655,00
		CS	90.215,77	12.405,40	0,00	-50.000,00	52.621,17		
Totale Capitoli Variati su Programma 11		CP	90.000,00	0,00	0,00	-50.000,00	40.000,00	13.345,00	26.655,00
		CS	90.215,77	12.405,40	0,00	-50.000,00	52.621,17		
Totale Capitoli Variati su Missione 1		CP	90.000,00	0,00	0,00	-50.000,00	40.000,00	13.345,00	26.655,00
		CS	90.215,77	12.405,40	0,00	-50.000,00	52.621,17		
Missione 8 Assetto del territorio ed edilizia abitativa Programma 2 - Edilizia residenziale pubblica e locale e piani di edilizia economico-popolare									
TITOLO 1 Spese correnti									
Macroaggregato 1 - Redditi da lavoro dipendente									
08021.01.1020100039 COMPENSI AI LEGALI INTERNI - ANTICIPAZIONE	2024	CP	0,00	0,00	50.000,00	0,00	50.000,00	0,00	50.000,00
		CS	0,00	0,00	50.000,00	0,00	50.000,00		
Totale Capitoli Variati su Macroaggregato 1		CP	0,00	0,00	50.000,00	0,00	50.000,00	0,00	50.000,00
		CS	0,00	0,00	50.000,00	0,00	50.000,00		
Totale Capitoli Variati su Titolo 1		CP	0,00	0,00	50.000,00	0,00	50.000,00	0,00	50.000,00
		CS	0,00	0,00	50.000,00	0,00	50.000,00		
Totale Capitoli Variati su Programma 2		CP	0,00	0,00	50.000,00	0,00	50.000,00	0,00	50.000,00
		CS	0,00	0,00	50.000,00	0,00	50.000,00		
Totale Capitoli Variati su Missione 8		CP	0,00	0,00	50.000,00	0,00	50.000,00	0,00	50.000,00
		CS	0,00	0,00	50.000,00	0,00	50.000,00		
USCITE ANNO: 2024									
Totale Capitoli Variati su USCITE ANNO: 2024									
		CP	90.000,00	0,00	50.000,00	-50.000,00	90.000,00	13.345,00	76.655,00
SALDO COMPETENZA					0,00				
		CS	90.215,77	12.405,40	50.000,00	-50.000,00	102.621,17		
SALDO CASSA					0,00				

Il Collegio:

- verificata la documentazione a corredo della proposta di variazione in oggetto, corredata dal parere di legittimità sull'atto ai sensi dell'articolo 5 della L.R. n.14/1995 da parte del Direttore Generale;
- Preso atto del permanere degli equilibri di bilancio;

visto quanto riportate nelle varie note:

- la nota del Direttore Generale f.f. prot. n. 38398 del 18.09.2024 con la quale ribadisce la richiesta al Servizio Contabilità, Bilancio e Risorse Umane *“di porre in essere tutti i necessari adempimenti contabili al fine di riconoscere ai legali interni e corrispondere, prudenzialmente a partire dalla mensilità di settembre 2024, la retribuzione adeguata alle funzioni e mansioni svolte riconosciuta all’Avvocatura della Regione, utilizzando il parametro economico stabilito nel contratto collettivo sottoscritto in data 12 maggio 2023, [...]”*;
- la nota prot n. 39368 del 25.09.2024 del Servizio Contabilità, Bilancio e Risorse Umane, con la quale comunica che *“nelle more dei chiarimenti richiesti con nota prot. n. 37922/2024, con specifico riferimento ai profili stipendiali, necessari per le configurazioni sul versante retributivo/previdenziale, questo Servizio sta predisponendo gli atti utili alla variazione di bilancio, finalizzata al reperimento delle risorse necessarie. Da una verifica delle risorse disponibili nei capitoli assegnati al centro di responsabilità del Servizio scrivente, è emersa un’economia di € 50.000,00 sul capitolo 01111.03.1040270009 - “Oneri per servizio di tesoreria”. Tale somma verrà trasferita sul pertinente capitolo di bilancio di nuova istituzione allocato nella missione 8.”*.
- Resta inteso che l'utilizzo delle risorse è subordinato ai chiarimenti richiesti con nota prot. n. 37922 del 16.09.2024" come indicato nella relazione di Corosu.

Esprime parere favorevole, alla proposta di variazione avente ad oggetto: “APPROVAZIONE VARIAZIONE DI BILANCIO N. 52/2024. BILANCIO DI PREVISIONE 2024-2026 – ANNUALITA’ 2024 – COMPENSI AI LEGALI INTERNI – ANTICIPAZIONE”.

Il Collegio dei Sindaci

- il Dott. Simone Melis, Presidente;
- il Dott. Gianluca Zicca, componente effettivo;
- la Dott.ssa Antonella Sinozzi, componente effettivo.