

Parere del Collegio dei Sindaci

VERBALE N. 131

L'anno 2024, addì 10 del mese di settembre il Collegio ha esaminato la documentazione relativa alla variazione di bilancio di seguito elencata:

“UTILIZZO DELLA QUOTA ACCANTONATA DEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE PER ADEMPIMENTI IMU ANNUALITA' PREGRESSE. VARIAZIONE DI BILANCIO N. 38/2024 ADOTTATA AI SENSI DELL'ART. 42 D.LGS. N. 118/2011 “

Il Collegio esamina la proposta di Variazione sopra indicata, su proposta del Direttore del Servizio Contabilità, Bilancio e Risorse Umane, in dettaglio quanto riportato nella proposta di delibera:

Con la proposta di delibera in oggetto, di approvazione della variazione di bilancio n. 38/2024, si trasferisce la somma complessiva di € 2.766.150,94 dal fondo contenzioso IMU, accantonato nel risultato di amministrazione 2023, come di seguito specificato:

€ 2.079.812,74 per integrare lo stanziamento dell'articolo di bilancio 08021.02.1070150007 – IMU CONTENZIOSO, in termini di competenza e cassa, per l'annualità 2024 del bilancio di previsione 2024-2026;

€ 686.338,20 (pari al 33% di € 2.079.812,74) per integrare lo stanziamento dell'articolo di bilancio 08021.10.1060300004 – INTERESSI E SANZIONI IMU CONTENZIOSO, in termini di competenza e cassa, per l'annualità 2024 del bilancio di previsione 2024-2026.

Premessa normativa

Disciplina IMU in vigore nel periodo 2014/2019

L'art. 13 del Decreto Legge n. 201/2011 stabiliva:

- al comma 2, lett. b) l'esenzione dal pagamento dell'IMU per i fabbricati di civile abitazione destinati ad alloggi sociali come definiti dal Decreto del Ministero delle Infrastrutture 22 aprile 2008;
- ai sensi del comma 10, una detrazione di € 200,00 per gli alloggi, adibiti ad abitazione principale regolarmente assegnati dagli Istituti autonomi per le case popolari (LACP) o dagli enti di edilizia residenziale pubblica, comunque denominati, aventi le stesse finalità degli LACP.

Disciplina IMU in vigore dal 2020

Con l'art. 1, commi da 738 a 782, della legge di bilancio 2020 (legge 27 dicembre 2019, n. 160) vi è stato un riordino della disciplina dell'IMU (c.d. nuova IMU) che si pone in linea di continuità con il precedente regime, costituendone una mera evoluzione normativa.

Disciplina TASI – dalla legge di stabilità 2014 fino alla sua implicita abrogazione a partire dal 2020

E

A.R.E.A. AZIENDA REGIONALE PER L'EDILIZIA ABITATIVA
A.R.E.A.

COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE DIGITALE

Protocollo N.0039324/2024 del 25/09/2024

Protocollante: SINDACO, RESPONSABILE SERVIZIO CONTABILITÀ, BILANCIO E RISORSE UMANE, GIUGLIANO

Il comma 669 dell'art. 1 della Legge n. 147/2013 (Legge di stabilità 2014) definiva come presupposto impositivo "il possesso o la detenzione a qualsiasi titolo di fabbricati, ivi compresa l'abitazione principale come definita ai fini IMU..."

A partire dal 2016, il suddetto comma 669 è stato sostituito dall'art. 1, comma 14 della legge n. 208/2015, con la previsione dell'esenzione per i terreni agricoli e per l'abitazione principale come definiti ai sensi dell'IMU di cui all'art. 13, comma 2 del D.L. 201/2011.

Strategia aziendale in materia di contenzioso tributario

L'Azienda sostiene l'insussistenza del presupposto di imposta per i propri immobili in possesso dei requisiti di "alloggio sociale" così come definito dal D.M. 22 aprile 2008, mentre per i restanti immobili ad uso abitativo, non in possesso dei requisiti di cui sopra, l'imposta risulta dovuta con l'applicazione della detrazione di € 200,00 ai sensi dell'art. 1 comma 749 della legge di bilancio 2020 (legge 27 dicembre 2019, n. 160).

Sulla base delle disposizioni aziendali in materia di contenzioso IMU e del parere legale (prot. 0032177/2023), gli uffici territoriali stanno svolgendo una attenta analisi delle caratteristiche tecnico costruttive degli immobili ad uso abitativo in locazione, oggetto degli avvisi di accertamento, per produrre la documentazione tecnica ed amministrativa necessaria per comprovare in giudizio la sussistenza dei requisiti previsti dal DM 22 aprile 2008.

Per i restanti alloggi di edilizia residenziale pubblica, per i quali a seguito delle suddette verifiche venga accertato il non possesso dei requisiti di cui sopra, si dovrà procedere con il pagamento dell'imposta (usufruendo della detrazione di € 200,00 ove applicabile) per le annualità pregresse e a regime per ciascun anno di imposta.

Utilizzo della quota accantonata nel risultato di amministrazione (rendiconto 2023)

Il fondo contenzioso, all'ultimo rendiconto approvato (il 2023) ammonta ad € 41.618.826,11 di cui per finalità IMU € 36.000.000,00.

La vigente normativa contabile, in merito all'utilizzo delle quote accantonate del risultato di amministrazione dispone che:

- 1. La quota accantonata del risultato di amministrazione è costituita [...] dagli accantonamenti per le passività potenziali (fondi spese e rischi).*
- 2. Le quote accantonate del risultato di amministrazione sono utilizzabili solo a seguito del verificarsi dei rischi per i quali sono stati accantonati.*
- 3. Con il bilancio di previsione o, nel corso dell'esercizio con provvedimento di variazione al bilancio, è sempre consentito l'utilizzo delle quote accantonate del risultato di amministrazione risultanti dall'ultimo consuntivo approvato.*

Si illustra nella seguente tabella il dettaglio del prelevamento dal fondo contenzioso:

Avviso di accertamento							
UT	Comune	Tributo	Anno	Importo	Protocollo	Data	Scadenza
CA	Sestu	IMU	2018	34.796,00 €	40664	02/11/2023	01/01/2024
SS	Perfugas	IMU	2018	717,00 €	41888	09/11/2023	08/01/2024
SS	Tempio Pausania	TASI	2018	31.468,00 €	42301	13/11/2023	12/01/2024
SS	Usini	IMU	2018	16.864,00 €	42414	15/11/2023	14/01/2024
SS	Perfugas	TASI	2018	1.958,00 €	43480	21/11/2023	20/01/2024
OR	Ruinias	IMU	2018	1.837,43 €	44707	27/11/2023	26/01/2024
OR	Bauladu	IMU	2019	4.345,00 €	46333	11/12/2023	09/02/2024
OR	Masullas	IMU	2018	1.007,00 €	47022	13/12/2023	11/02/2024
OR	Bauladu	IMU	2019	1.836,00 €	47055	13/12/2023	11/02/2024
CA	Collinas	IMU	2018	4.712,00 €	47073	13/12/2023	11/02/2024
CI	Gonnesa	IMU	2018	28.241,00 €	47075	12/12/2023	10/02/2024
CI	Gonnesa	TASI	2018	5.128,00 €	47460	18/12/2023	16/02/2024
CA	Capoterra	IMU	2019	53.486,91 €	47841	20/12/2023	18/02/2024
CA	Capoterra	IMU	2020	68.957,28 €	47842	20/12/2023	18/02/2024
CA	Capoterra	IMU	2021	68.946,19 €	47845	20/12/2023	18/02/2024
CA	Villa San Pietro	IMU	2018	2.015,00 €	47877	20/12/2023	18/02/2024
SS	Villanova Monteleone	TASI	2018	494,00 €	47905	20/12/2023	18/02/2024
SS	Villanova Monteleone	IMU	2019	2.809,00 €	47906	20/12/2023	18/02/2024
SS	Villanova Monteleone	IMU	2018	2.822,00 €	47907	20/12/2023	18/02/2024
SS	Villanova Monteleone	TASI	2019	494,00 €	47908	20/12/2023	18/02/2024
CA	Quartucciu	TASI	2018	4.168,00 €	48287	22/12/2023	20/02/2024
SS	Codrongianos	IMU	2018	6.712,00 €	48288	22/12/2023	20/02/2024
SS	Ploaghe	IMU	2018	5.850,00 €	48290	22/12/2023	20/02/2024
CA	Elmas	IMU	2018	4.672,00 €	48572	28/12/2023	26/02/2024
SS	Bonorva	IMU	2018	20.736,00 €	48678	29/12/2023	27/02/2024
SS	Bonorva	IMU	2019	20.728,00 €	48678	29/12/2023	27/02/2024
SS	Bonorva	IMU	2020	20.687,00 €	48678	29/12/2023	27/02/2024
SS	Bonorva	IMU	2021	20.684,00 €	48678	29/12/2023	27/02/2024
SS	Bonorva	IMU	2022	20.549,00 €	48678	29/12/2023	27/02/2024
NU	Orotelli	IMU	2018	14.371,00 €	170	03/01/2024	03/03/2024
CA	Decimomannu	IMU	2018	34.443,00 €	280	04/01/2024	04/03/2024
CI	Buggerru	IMU	2019	342,44 €	285	04/01/2024	04/03/2024
CI	Villaperuccio	IMU	2018	7.623,15 €	287	04/01/2024	04/03/2024
NU	Lanusei	TASI	2018	13.505,00 €	561	08/01/2024	08/03/2024
CA	Villa San Pietro	TASI	2018	292,00 €	889	10/01/2024	10/03/2024
CA	Villasor	IMU	2018	59.316,00 €	904	10/01/2024	10/03/2024
CI	Musei	IMU	2018	839,83 €	905	10/01/2024	10/03/2024
NU	Lanusei	IMU	2018	41.656,00 €	1151	11/01/2024	11/03/2024
SS	Santa Maria Coghinas	IMU	2018	13.227,00 €	1178	11/01/2024	11/03/2024
CI	Sant'Antioco	TASI	2019	16.167,39 €	2206	17/01/2024	17/03/2024
CA	Selargius	IMU	2018	59.359,00 €	2273	17/01/2024	17/03/2024

Avviso di accertamento							
UT	Comune	Tributo	Anno	Importo	Protocollo	Data	Scadenza
CI	Sant'Antioco	IMU	2019	86.402,00 €	6985	14/02/2024	14/04/2024
CI	Sant'Antioco	IMU	2020	116.111,00 €	6987	14/02/2024	14/04/2024
SS	Bonnanaro	IMU	2018	673,00 €	9773	28/02/2024	28/04/2024
OR	Mogoro	IMU	2018	30.618,00 €	9821	29/02/2024	29/04/2024
CA	Suelli	IMU	2019	762,00 €	12714	14/03/2024	13/05/2024
CA	Suelli	IMU	2018	170,00 €	12716	14/03/2024	13/05/2024
NU	Orotelli	IMU	2018	11.999,00 €	13061	15/03/2024	14/05/2024
NU	Orotelli	TASI	2018	2.562,00 €	13063	15/03/2024	14/05/2024
CA	Turri	IMU	2018	2.572,00 €	13242	18/03/2024	17/05/2024
OR	Tresnuraghes	TASI	2018	833,00 €	14210	22/03/2024	21/05/2024
OR	Tresnuraghes	IMU	2018	4.376,00 €	14214	22/03/2024	21/05/2024
NU	Silanus	IMU	2018	2.848,00 €	14445	25/03/2024	24/05/2024
NU	Lanusei	IMU	2018	41.656,00 €	14665	26/03/2024	25/05/2024
NU	Lanusei	TASI	2018	12.309,00 €	14707	26/03/2024	25/05/2024
SS	Bonnanaro	IMU	2018	675,00 €	15141	27/03/2024	26/05/2024
CI	Calasetta	IMU	2018	6.103,00 €	15471	27/03/2024	26/05/2024
OR	Baressa	IMU	2018	6.108,32 €	15475	27/03/2024	26/05/2024
CA	Dolianova	IMU	2019	25.216,00 €	17287	10/04/2024	09/06/2024
CA	Dolianova	IMU	2020	30.484,00 €	17287	10/04/2024	09/06/2024
CA	Dolianova	IMU	2021	30.482,00 €	17287	10/04/2024	09/06/2024
CA	Dolianova	IMU	2022	30.218,00 €	17287	10/04/2024	09/06/2024
SS	Porto Torres	IMU	2021	349.892,00 €	19878	29/04/2024	28/06/2024
SS	Porto Torres	IMU	2019	362.961,00 €	19890	29/04/2024	28/06/2024
SS	Porto Torres	IMU	2020	356.782,00 €	19905	29/04/2024	28/06/2024
SS	Porto Torres	IMU	2022	342.648,00 €	19919	29/04/2024	28/06/2024
CA	Decimomannu	IMU	2019	34.569,00 €	19989	29/04/2024	28/06/2024
CA	Villasor	IMU	2018	34.648,00 €	21461	08/05/2024	07/07/2024
SS	Chiaromonti	IMU	2019	4.851,00 €	26570	11/06/2024	10/08/2024
SS	Chiaromonti	IMU	2020	4.840,00 €	26570	11/06/2024	10/08/2024
SS	Chiaromonti	IMU	2021	4.840,00 €	26570	11/06/2024	10/08/2024
SS	Chiaromonti	IMU	2022	4.798,00 €	26570	11/06/2024	10/08/2024
CA	Senorbi	TASI	2019	1.167,00 €	27843	19/06/2024	18/08/2024
NU	Siniscola	IMU	2022	50.156,00 €	28731	26/06/2024	25/08/2024
CA	Monastir	IMU	2019	13.114,00 €	33084	26/07/2024	24/09/2024
CA	Monastir	TASI	2019	2.755,00 €	33085	26/07/2024	24/09/2024
NU	Fonni	IMU	2019	7.302,00 €	33119	26/07/2024	24/09/2024
NU	Fonni	IMU	2020	9.293,00 €	33119	26/07/2024	24/09/2024
NU	Fonni	IMU	2021	9.292,00 €	33119	26/07/2024	24/09/2024
NU	Fonni	IMU	2022	10.204,00 €	33119	26/07/2024	24/09/2024
Totale				2.766.150,94 €			

L'importo della variazione in oggetto (€ 2.766.150,94) corrisponde agli avvisi di accertamento notificati all'Azienda nel corso del 2024 ovvero emessi nel 2023 ma scaduti nel corrente anno.
Il prelevamento dal fondo contenzioso risulta pertanto l'atto propedeutico per garantire gli impegni di spesa.”

VARIAZIONE AL PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE n. 38 del 31/07/2024

ENTRATE ANNO: 2024

Classificazione	Anno competenza	Iniziale	Variazioni precedenti	Variazione positiva	Variazione negativa	Definitivo	Accertato	Rimanenza
AVANZO DI AMMINISTRAZIONE								
Trattamento di fine rapporto	2024 CP	150.000,00	0,00	0,00	0,00	150.000,00	0,00	150.000,00
Vincoli derivati da leggi e dai principi contabili	2024 CP	2.264.521,59	0,00	0,00	0,00	2.264.521,59	0,00	2.264.521,59
Vincoli derivanti da trasferimenti	2024 CP	8.360.449,58	-101.655,18	0,00	0,00	8.258.794,40	0,00	8.258.794,40
Fondo incentivi tecnici	2024 CP	96.381,18	0,00	0,00	0,00	96.381,18	0,00	96.381,18
Fondo sociale	2024 CP	0,00	888.207,14	0,00	0,00	888.207,14	0,00	888.207,14
Fondo contenzioso	2024 CP	3.900.000,00	0,00	2.766.150,94	0,00	6.666.150,94	0,00	6.666.150,94
Totale AVANZO DI AMMINISTRAZIONE	CP	14.771.352,35	786.551,96	2.766.150,94	0,00	18.324.055,25	0,00	18.324.055,25
Totale Capitoli Variati su ENTRATE ANNO: 2024	CP	14.771.352,35	786.551,96	2.766.150,94	0,00	18.324.055,25	0,00	18.324.055,25
			SALDO COMPETENZA					
			2.766.150,94					

USCITE ANNO: 2024

Classificazione	Anno competenza	Iniziale	Variazioni precedenti	Variazione positiva	Variazione negativa	Definitivo	Impegnato	Rimanenza
Missione 8 Assetto del territorio ed edilizia abitativa Programma 2 - Edilizia residenziale pubblica e locale e piani di edilizia economico-popolare								
TITOLO 1 Spese correnti Macroaggregato 2 - Imposte e tasse a carico dell'ente								
08021.02.1070150007 IMU CONTENZIOSO	2024 CP	3.000.000,00	2.887.053,59	2.079.812,74	0,00	7.966.866,33	4.765.001,54	3.201.864,79
	CS	3.000.000,00	3.455.851,59	2.079.812,74	0,00	8.535.664,33		
Totale Capitoli Variati su Macroaggregato 2	CP	3.000.000,00	2.887.053,59	2.079.812,74	0,00	7.966.866,33	4.765.001,54	3.201.864,79
	CS	3.000.000,00	3.455.851,59	2.079.812,74	0,00	8.535.664,33		
Macroaggregato 10 - Altre spese correnti								
08021.10.1060300004 INTERESSI E SANZIONI - IMU CONTENZIOSO	2024 CP	900.000,00	0,00	686.338,20	0,00	1.586.338,20	702.752,98	883.585,22
	CS	900.000,00	0,00	686.338,20	0,00	1.586.338,20		
Totale Capitoli Variati su Macroaggregato 10	CP	900.000,00	0,00	686.338,20	0,00	1.586.338,20	702.752,98	883.585,22
	CS	900.000,00	0,00	686.338,20	0,00	1.586.338,20		

USCITE ANNO: 2024

Classificazione	Anno competenza	Iniziale	Variazioni precedenti	Variazione positiva	Variazione negativa	Definitivo	Impegnato	Rimanenza
Totale Capitoli Variati su Titolo 1	CP	3.900.000,00	2.887.053,59	2.766.150,94	0,00	9.553.204,53	5.467.754,52	4.085.450,01
	CS	3.900.000,00	3.455.851,59	2.766.150,94	0,00	10.122.002,53		
Totale Capitoli Variati su Programma 2	CP	3.900.000,00	2.887.053,59	2.766.150,94	0,00	9.553.204,53	5.467.754,52	4.085.450,01
	CS	3.900.000,00	3.455.851,59	2.766.150,94	0,00	10.122.002,53		
Totale Capitoli Variati su Missione 8	CP	3.900.000,00	2.887.053,59	2.766.150,94	0,00	9.553.204,53	5.467.754,52	4.085.450,01
	CS	3.900.000,00	3.455.851,59	2.766.150,94	0,00	10.122.002,53		
Totale Capitoli Variati su USCITE ANNO: 2024	CP	3.900.000,00	2.887.053,59	2.766.150,94	0,00	9.553.204,53	5.467.754,52	4.085.450,01
	CS	3.900.000,00	3.455.851,59	2.766.150,94	0,00	10.122.002,53		
			SALDO COMPETENZA					
			2.766.150,94					
			SALDO CASSA					
			2.766.150,94					

ELENCO ANALITICO DELLE RISORSE ACCANTONATE NEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE

Capitolo di spesa	descrizione	Risorse accantonate al 01/01/2023	Risorse accantonate applicate al bilancio dell'esercizio 2023 (con segno -)	Risorse accantonate stanziante nella spesa del bilancio dell'esercizio 2023	Variazione accantonamenti effettuata in sede di rendiconto (con segno +/-)	Risorse accantonate nel risultato di amministrazione al 31/12/2023
		(a)	(b)	(c)	(d)	(e)=(a)-(b)+(c)+(d)
Fondo contenzioso						
20021.10.1090100005	FONDO CONTENZIOSO	37.397.053,27	-4.420.214,01	0,00	8.641.986,85	41.618.826,11
Totale Fondo contenzioso		37.397.053,27	-4.420.214,01	0,00	8.641.986,85	41.618.826,11
Fondo crediti di dubbia esigibilità						
20021.10.1090100003	FONDO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITA' PARTE CORRENTE	53.006.908,23	0,00	4.822.862,10	0,00	57.829.770,33
Totale Fondo crediti di dubbia esigibilità		53.006.908,23	0,00	4.822.862,10	0,00	57.829.770,33
Altri accantonamenti						
20031.10.1090100006	FONDO INCENTIVI INCENTIVI	126.761,03	-100.000,00	0,00	97.857,53	124.618,56
20031.10.1090100007	FONDO T.F.R. - QUOTA AZIENDA	762.597,21	-150.000,00	0,00	22.499,94	655.097,15
20031.10.1090100008	FONDO SOCIALE L.R. 7/2000	1.538.994,62	-138.525,59	0,00	329.260,25	1.729.729,28
20031.10.1090100009	FONDO RINNOVO CONTRATTUALI DIPENDENTI	1.240.517,07	-1.122.580,19	735.147,26	-213.084,14	640.000,00
20031.10.1090100010	FONDO RINNOVO CONTRATTUALI DIRIGENTI	899.480,66	-870.822,03	201.459,69	249.881,68	480.000,00
20031.10.1090100011	FONDO RIMBORSO SPESE DEL PERSONALE COMANDATO IN	0,00	0,00	0,00	45.244,18	45.244,18
20031.10.1090150001	FONDO E.R.P. CARBONIA	7.631.232,04	-7.631.232,04	0,00	130.249,00	130.249,00
20031.10.1090160001	FONDO E.R.P. SASSARI	9.590.680,22	-9.590.680,22	0,00	211.240,54	211.240,54
20031.10.1090170001	FONDO E.R.P. NUORO	14.463.442,15	-14.463.442,15	0,00	178.665,47	178.665,47
20031.10.1090180001	FONDO E.R.P. ORISTANO	2.471.864,88	-2.471.864,88	0,00	111.389,15	111.389,15
20031.10.1090190001	FONDO E.R.P. CAGLIARI	14.889.663,30	-14.889.663,30	0,00	254.785,00	254.785,00

Totale Altri accantonamenti	53.635.233,18	-51.428.810,40	936.606,95	1.417.988,60	4.561.018,33
Totale	144.039.194,68	-55.849.024,41	5.759.469,05	10.059.975,45	104.009.614,77

Tutto ciò premesso.

vista la documentazione sopra indicata, *acquisito il parere di legittimità sull'atto ai sensi dell'articolo 5 della L.R. n.14/1995 da parte del Direttore Generale,*

accertato che, il risultato di amministrazione al 31 dicembre 2023, approvato con il rendiconto 2023, è pari a € 162.534.099,66, così distinto:

- fondi accantonati pari a € 104.009.614,77 (fondo contenzioso € 41.618.826,11 di cui per finalità IMU € 36.000.000,00);
- fondi vincolati pari a € 45.733.229,48;
- fondi liberi pari a € 12.791.255,41;

verificato, pertanto, la sussistenza nel risultato di amministrazione della quota accantonata per far fronte al contenzioso IMU in corso, la cui quantificazione pari a € 36.000.000,00 è stata determinata con l'ultimo consuntivo approvato (rendiconto 2023),

ritenuto pertanto necessario, come proposto dall'azienda, prelevare la somma complessiva di € 2.766.150,94 dal fondo contenzioso IMU, accantonato nel risultato di amministrazione 2023, per le seguenti finalità:

- integrare di € 2.079.812,74 lo stanziamento dell'articolo di bilancio 08021.02.1070150007 – IMU CONTENZIOSO, in termini di competenza e cassa, per l'annualità 2024 del bilancio di previsione 2024-2026;
- integrare di € 686.338,20 lo stanziamento dell'articolo di bilancio 08021.10.1060300004 – INTERESSI E SANZIONI IMU CONTENZIOSO, in termini di competenza e cassa, per l'annualità 2024 del bilancio di previsione 2024-2026;

il Collegio esprime parere favorevole alla proposta di variazione richiesta.

Il Collegio dei Sindaci

- il Dott. Simone Melis, Presidente;
- il Dott. Gianluca Zicca, componente effettivo;
- la Dott.ssa Antonella Sinozzi, componente effettivo.